

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

- Одређење проблема које Нацрт закона треба да реши

Предложено законско решење у великој мери ће утицати на побољшање квалитета обављених ревизија, а самим тим и на побољшање квалитета финансијског извештавања у Републици Србији.

Повећањем критеријума за разврставање правних лица и њиховим приближавањем критеријумима прописаних Четвртом директивом ЕУ, смањиће се број обвезника ревизије као што је приказано у следећој табели:

Ред. бр.	Категорије правних лица	Број правних лица обвезника ревизије применом критеријума за разврставање из постојећег Закона о рачуноводству и ревизији	Број правних лица обвезника ревизије, (у складу са новим Законом о ревизији) применом критеријума за разврставање из овог Нацрта закона
1.	Велика правна лица	1.094	614
2.	Средња правна лица	2.903	1452
3.	Мала правна лица која се котирају на берзи	808	808 (није познат број оних правних лица која ће изаћи са берзе)
4.	Матична правна лица која су доставила консолидоване фин. извештаје за 2010. годину	822	822
5	Мала правна лица у којима држава има већинско учешће у капиталу	/	554
	УКУПНО	5.627	4.250

Напомена: Подаци Агенције за привредне регистре применом критеријума на финансијске извештаје за 2010. годину

С обзиром на горе наведено, смањиће се велика несразмера између броја обвезника ревизије с једне стране и расположивих кадровских капацитета у ревизорској струци с друге стране, што ће имати позитивног ефекта на подизање нивоа квалитета ревизорског извештавања.

Смањење броја обвезника ревизије позитивно ће се одразити и на растеређење привреде у погледу трошкова пословања, с обзиром да одређени број правних лица више неће имати законску обавезу да врши ревизију својих финансијских извештаја.

Указујемо да правна лица која нису обвезници ревизије, могу према својим потребама и у складу са захтевима кредитора да уговарају ревизије својих финансијских извештаја.

Такође, измена критеријума значајно ће утицати на укупан број правних лица која се разврставају на велика, средња и мала у складу са овим законом.

С тим у вези, у следећој табели дати су подаци о укупном броју правних лица применом постојећих критеријума, као и критеријума прописаних Нацртом закона:

Правна лица према величини	Према критеријумима из актуелног Закона о рачуноводству и ревизији	Према новим критеријумима из Нацрта закона
Велико	1.094	614
Средње	2.903	1452
Мало	116.849	118.780
Укупно:	120.846	120.846

Напомена: Подаци Агенције за привредне регистре применом критеријума на финансијске извештаје за 2010. годину

Из табеле се јасно може закључити да ће одређени број правних лица (који су раније припадали групи великих, односно средњих правних лица) ући у категорију малих правних лица, и тиме бити у могућности да користи порески кредит у складу са законом којим се уређује порез на добит правних лица.

- Циљеви који се постижу његовим доношењем

Основни циљ предложеног законског решења треба да буде подизање нивоа квалитета финансијског извештавања у Републици Србији, кроз унапређење система обављања ревизије, што је један од предуслова за привлачење потенцијалних домаћих и страних инвеститора.

Које су друге могућности за решавање проблема?

С обзиром да уређивање материје корпоративног рачуноводства подразумева прописивање јасних и транспарентних правила и процедура које морају бити усаглашене са захтевима релевантних директива ЕУ, као и прописивање права и обавеза правних лица у вези са корпоративним рачуноводством, законско уређивање ове материје предстаља једини могући избор.

- Зашто је доношење акта најбоље за решавање проблема?

Предложене одредбе се односе на материју која се најефикасније и најтранспарентније регулише законом, тако да је процењено да се на овај начин јасно и недвосмислено ствара одговарајући правни оквир за уређивање ове области, а стварају се услови и за неопходно усклађивање са одговарајућом међународном регулативом.

- На кога ће и како највероватније утицати решења у Закону?

Нацрт закона директно ће утицати на сва правна лица и предузетнике који су обвезници примене закона. С тим у вези, приближавањем критеријума за разврставање правних лица критеријумима из Четврте директиве ЕУ, значајан број правних лица ући ће у категорију малих правних лица и биће у прилици да саставља финансијске извештаје у складу са прописом који доноси министар финансија а не у складу са Међународним рачуноводственим стандардима (МРС/МСФИ).

Такође, ова правна лица биће изузета од обавезе законске ревизије финансијских извештаја, што ће у великој мери снизити њихове трошкове пословања у вези са финансијским извештавањем.

Предложено законско решење треба да допринесе побољшању квалитета финансијског извештавања у Републици Србији, што ће позитивно утицати на све привредне субјекте, али и на државне органе и институције, као и на стране и домаће инвеститоре.

- Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди посебно малим и средњим предузећима

Примена овог закона неће изазвати додатне трошкове привредним субјектима и грађанима, већ ће напротив утицати на смањење трошкова пословања правних лица, с обзиром да одређени број правних лица више неће имати законску обавезу да врши ревизију својих финансијских извештаја.

- Да ли доношење закона стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Предложено законско решење стимулише запошљавање нових кадрова у ревизији, односно оснивање нових друштава за ревизију, због потребе квалитетнијег обављања ревизије (ревизорски тим треба да проведе већи број радних сати на обављању ревизија) упркос смањењу броја обвезника ревизије, с обзиром да су капацитети постојећих друштава за ревизију још увек недовољни да покрију захтеве тржишта ревизије.

Такође, стварање амбијента за квалитетније финансијско извештавање и унапређење контроле квалитета рада друштава за ревизију и ревизора, позитивно ће утицати на потенцијалне инвеститоре да врше нова улагања у привреду Републике Србије.

- Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Нацрту закона?

Имајући у виду хитност поступка при изради Нацрта закона (ради усклађивања са новим Законом о ревизији и отклањања уочених недостатака у примени актуелног закона), текст Нацрта достављен је на мишљење релеватним институцијама укључујући следеће државне органе: Републички секретаријат за законодавство, Министарство економије и регионалног развоја, Агенцију за привредне регистре, Канцеларију за европске интеграције и Канцеларију за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа.

По достављању примедби и сугестија од стране наведених органа државне управе, Министарство финансија размотриће све примедбе ради евентуалног имплементирања појединих одредби у текста Нацрта закона.

- Које ће мере током примене акта бити предузете да би се остварили разлози доношења акта?

С обзиром да је примена закона условљена доношењем одговарајућих подзаконских аката Министарства финансија (у делу који се односи на прописивање контног оквира и садржине финансијских извештаја за привредна друштва, задруге, предузетнике и друга правна лица), претпоставка за његову примену јесте доношење тих аката у разумном року.

V. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Примена овог закона не захтева издвајање додатних средстава из буџета Републике Србије за финансирање накнада за рад чланова Националне комисије за рачуноводство, која наставља са радом у складу са Нацртом закона.

Накнада за рад председника Националне комисије за рачуноводство ће се издвајати у висини од 55% од нето плате помоћника директора управе у саставу министарства, а осталим члановима Националне комисије у висини од 40% од наведене плате, како је то предвиђено у складу са Одлуком о образовању Националне комисије за рачуноводство („Службени гласник РС” 65/06).

Наведени трошкови предвиђени су буџетом Републике Србије за 2012. годину.